



2022

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

о результатах деятельности
Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Ульяновской области за 2022 год

biznespravo73.ru





Уважаемый читатель!

В 2022 году российский бизнес столкнулся с санкционными ограничениями, которые создали трудности с внешними рынками, вызвали изменение ситуации на внутреннем рынке, необходимость пересмотра логистических, финансовых, производственных и других операционных процессов, что предполагало реформирование работы как представителей предпринимательства, так и органов власти. В связи с объявлением Указа Президента Российской Федерации о частичной мобилизации в Российской Федерации к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области массово поступали обращения организаций и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с проведением частичной мобилизации граждан и дальнейшим ведением предпринимательской деятельности.

Основной задачей работы уполномоченных по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти. В 2022 году в институт уполномоченного обратилось 3008 субъектов бизнеса нашего региона за защитой своих прав и законных интересов. По большей части обращений в результате совместной работы с органами прокуратуры региона удалось восстановить нарушенные права и интересы бизнеса. В ходе реализации мероприятий по защите прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры региона в 2022 году пресечено 1493 нарушений закона, в целях устранения которых принесено 54 протеста, внесено 514 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 397 должностных лиц. По результатам принятых органами прокуратуры региона мер восстановлены права 211 хозяйствующего субъектов.

В целях правового просвещения субъектов предпринимательского сообщества региона по актуальным вопросам защиты бизнеса мною проведено 157 мероприятий, в которых приняли участие более 12000 человек.

Цель настоящего доклада – это работа с реальной информацией, поступающей от бизнеса и формирование по ее результатам предложений, позволяющих устранить ошибки власти в отношениях с бизнесом.

В следующих разделах настоящего доклада представлены основные результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области за 2022 год.



С уважением к Вам, Толчина Екатерина Алексеевна



I. Основные задачи института	3
1. Основные результаты деятельности Уполномоченного	4
1.1. Обращения по вопросам, связанных с проведением частичной мобилизации граждан	5
1.2. Выявленные нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере, связанной с осуществлением в Ульяновской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения	6
1.3. Выявленные нарушения и системные проблемы бизнеса в налоговой сфере	7
1.4. Выявленные нарушения по фактам невыплат исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, муниципальными образованиями субъектам бизнеса по исполненным контрактам (договорам)	8
1.5. Выявленные нарушения в действиях (бездействиях) правоохранительных, следственных органов, органов прокуратуры и судов	9-10
1.6. Выявленные нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в действиях, бездействиях, решениях контрольно-надзорных органов регионального и федерального уровня	11
1.7. Индекс «Административное давление»	12-13
II. Реализация специальных полномочий	
2.1. Использование права участия в делах, рассматриваемых в судах	14
2.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом	15-16
2.3. Взаимодействие с Губернатором Ульяновской области, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, с органами местного самоуправления	17-19
2.5. Взаимодействие с органами прокуратуры	20-21
2.6. Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом	22
2.7. Взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия»	23-24
2.8. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности	25
2.9. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	26-27
2.10. Факты в цифрах о деятельности субъектов предпринимательской деятельности Ульяновской области	28
2.11. Приложение № 1. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	29-36
2.12. Приложение № 2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области	37

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ИНСТИТУТА

С 20.10.2016 постановлением Законодательного собрания Ульяновской области № 1026/61-5 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области назначена Толчина Екатерина Алексеевна (далее – Е. А. Толчина). Постановлением Законодательного Собрания Ульяновской области от 27.10.2021 № 955/47-6 полномочия Е.А.Толчиной продлены.



Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. Е.А. Толчина награждена благодарностью Президента РФ Путина В.В. за активную работу по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей. 19-20 декабря 2022 года г. Москва

Цель работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской — защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти.

Основные задачи:

- 1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, улучшения делового климата;

6) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

7) участие в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Чем руководствуется Уполномоченный:

- Конституцией Российской Федерации,
- Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»,
- Законом Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области», другими нормативными правовыми актами.

Для чего учреждена должность Уполномоченного:

– обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения указанных прав органами государственной власти Ульяновской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Ульяновской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями и осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, их должностными лицами (далее – органы публичной власти и их должностные лица) в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.



ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Важнейшее направление деятельности Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов – это рассмотрение жалоб, заявлений и предложений субъектов предпринимательской деятельности.

Предприниматели обращаются с интересующими их вопросами на личных приёмах, в ходе рабочих поездок в муниципальные образования области, по телефонной связи, электронной почте и через соцсети.

В 2022 году Уполномоченным:

- оказана адресная помощь 3008 субъектам предпринимательской деятельности,
- организовано и проведено 192 личных приёма субъектов предпринимательской деятельности
- рассмотрено 2 756 устных обращения, по ним оказана юридическая помощь по вопросам защиты прав и законных интересов,
- рассмотрено 15 коллективных обращений от 250 субъектов бизнеса.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ в 2022 году:

1. Задолженность исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и муниципальных образований перед субъектами бизнеса по исполненным договорам и контрактам.
2. Проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с осуществлением в Ульяновской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения.
3. Спорные вопросы размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Ульяновской области.
4. Нарушения прав предпринимателей и проблемы при осуществлении ими предпринимательской деятельности, связанные с проведением частичной мобилизации граждан
5. Проблемные вопросы в налоговой сфере.
6. Необоснованное уголовное преследование руководителей компаний, длительность и волокита при расследовании уголовных дел, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, изъятие документов и транспортных средств.
7. О проблемных вопросах в сфере обращения ТКО.
8. Нарушения действиями, бездействием, решениями контрольно-надзорных органов регионального и федерального уровня прав предпринимателей.
9. Субсидирование из средств областного бюджета затрат, связанных с предпринимательской деятельностью.
10. Содействие во внесении изменений в Закон Ульяновской области от 02.10.2012 № 129-30 «О патентной системе налогообложения на территории Ульяновской области».
11. Необоснованные отказы в установлении кадастровой стоимости земельных участков (в размере их рыночной стоимости).
12. Изменение существенных условий государственных контрактов или их расторжение по соглашению сторон, в связи с резко выросшими ценами на ряд продовольственных товаров, в условиях введения санкций недружественных государств.

Темы коллективных обращений:

- об оказании содействия в защите прав индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю цветами (оказании содействия в устранении препятствий для подключения комплекса нестационарных торговых объектов к электрическим сетям, подключении комплекса НТО к сетям водоснабжения и водоотведения),
- о возможности участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в судебном заседании в Арбитражном суде Ульяновской области,
- об увеличении размера арендной платы за использование земельных участков, предназначенных для размещения нестационарных торговых объектов,
- об оказании содействия в снижении до 1% (при действующей ставке 6%) налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для группы 49.3 ОКВЭД (Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта) и распространении данной меры поддержки на группу 77 ОКВЭД (Аренда и лизинг), а также в предоставлении рассрочки по уплате указанного налога,
- об оказании содействия по снижению стоимости патента в сфере розничной торговли осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Пример:

К Уполномоченному обратилась группа предпринимателей (в том числе 4 учреждения дошкольного образования и 2 общеобразовательных), которые на протяжении нескольких лет успешно функционировали на территории Ульяновской области, предоставляя качественные образовательные услуги и снимая напряжённость при дефиците мест в муниципальных детских садах и школах.

Из обращения следовало, что в бюджете Ульяновской области на 2022 год не были предусмотрены денежные средства на поддержку данных учреждений в необходимом объёме, в связи с чем предпринимателя просили оказать им содействие в обеспечении необходимого финансирования из бюджета.

С целью защиты прав предпринимателей Уполномоченным было инициировано совещание с участием Губернатора Ульяновской области Русских А.Ю., результатом которого стало данное Губернатором поручение Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области.

Путём совместных усилий, приложенных Уполномоченным, Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области и Министерством финансов Ульяновской области вопрос с выделением указанным образовательным учреждениям необходимых им субсидий был решен положительно. В частности, были внесены соответствующие поправки в закон Ульяновской области №146-30 от 08.12.2021 «Об областном бюджете Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что повлекло увеличение лимита бюджетных средств, выделенных для субсидирования частных образовательных учреждений.



ОБРАЩЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРОВЕДЕНИЕМ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

21 сентября 2022 года в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» объявлена частичная мобилизация.

В этой связи к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области массово поступили обращения организаций и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с проведением частичной мобилизации граждан:

- о предоставлении брони или отсрочки на период частичной мобилизации для работников предприятий,
- об оказании содействия в приостановлении индивидуальной предпринимательской деятельности,
- о предоставлении брони единственному учредителю бизнеса или о предоставлении отсрочки единственному учредителю субъекта малого предпринимательства на период частичной мобилизации,
- о предоставлении отсрочки по призыву на военную службу при мобилизации сотрудников, о предоставлении отсрочки сотруднику редкой специальности (промышленный альпинист) на период частичной мобилизации.

Пример 1:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области обратились ООО «Средне-Волжская Промышленная Компания», ООО «Торговый дом Ульяновские тали» по вопросу оказания содействия в бронировании работников предприятий – критически важных для производственного процесса специалистов, необходимых для выполнения гособоронзаказов в период частичной мобилизации. В сентябре 2022 года Обществами в адрес заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Рязанцева О.Н. были направлены заявления о включении в Сводный реестр организаций ОПК. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру промышленности и торговли Российской Федерации Мантурову Д.В. о предоставлении сведений о включении Обществ в названный реестр либо об отказе во включении в него. Соответствующее обращение Уполномоченным было направлено Главе администрации МО «Чердаклинский район». Согласно представленным администрацией сведениям документы Обществ об оказании содействия в бронировании работников предприятий были рассмотрены 18 октября 2022 года на районной комиссии по бронированию граждан, пребывающих в запасе, данные организации были внесены в перечень организаций, расположенных на территории МО «Чердаклинский район», в которых должно проводиться бронирование граждан, перечень был направлен на утверждение в территориальную комиссию по бронированию граждан, пребывающих в запасе Ульяновской области.

Пример 2:

В адрес Уполномоченного поступило обращение ИП Вернер В.Э. об оказании содействия в приостановлении индивидуальной предпринимательской деятельности. В ходе работы по обращению было установлено, что в связи с проведением частичной мобилизации Вернер В.Э. был направлен в войсковую часть № 42731. В связи с невозможностью покинуть войсковую часть заявитель просил оказать содействие в приостановлении индивидуальной предпринимательской деятельности. Уполномоченным было организовано взаимодействие с Нотариальной палатой Ульяновской области, был осуществлён совместный с нотариусом выезд в указанную войсковую часть и проведена встреча не только с Вернер В.Э., но и еще с 12 заявителями, организовано оказание услуг нотариуса.

Для решения основных проблем мобилизованных предпринимателей Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в кратчайшие сроки были сформулированы инициативы по мерам поддержки. В частности, предоставить отсрочку военнообязанным бизнесменам для прохождения процедуры переоформления ИП, предлагалось признать мобилизацию форс-мажором, ввести возможность передачи полномочий на ведение бизнеса другому лицу на основании выданной нотариальной доверенности, отсрочить погашение основного долга и процентов по займам на срок до 6 месяцев с возможностью пролонгации договора займа на срок до 12 месяцев гражданам, зарегистрированным в качестве ИП, подлежащим призыву по мобилизации в соответствии с российским законодательством.

В целях поддержки мобилизованных субъектов МСП в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. было направлено обращение о необходимости дополнительно предусмотреть возможность неначисления в течение «кредитных каникул» процентов по кредитам и займам с просьбой о возможности направления в Правительство РФ обращения с целью закрепления указанного предложения на законодательном уровне.



По вопросам реструктуризации кредитов для малого и микробизнеса мобилизованных 26 сентября 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области провела встречу с управляющим Ульяновским отделением ПАО «Сбербанк» А. Гладковой.



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ АВТОМАТИЧЕСКОГО ВЕСОВОГО И ГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

В адрес уполномоченного в 2022 году массово поступили жалобы (ООО «Нефтесервис», ИП Времин В.В., ИП Куряткин Р.Х., ИП Шнайдерман Е.А., ООО «Союзтранссервис», ИП Марьин О.В., ИП Ярускин Д.И., ИП Иванов А.А., ООО «База Великан») о том, что на территории Ульяновской области некорректно работают автоматические пункты весового и габаритного контроля, начавшие работать с 1 июня 2022 года (далее – АПВГК), вследствие ГИБДД УМВД по Ульяновской области было вынесено несколько постановлений об административных правонарушениях, согласно которым транспортные средства вышеперечисленных перевозчиков нарушило правила перевозки тяжеловесных грузов (масса перевозимого груза превысила допустимые параметры) и собственники грузовых транспортных средств привлекаются к административной ответственности по ст. 12.21.1 ч.3 КоАП РФ (штраф – 350 тыс. руб.).

Уполномоченным было инициировано проведение проверки указанных автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств и в случае выявления их некорректной работы принято решение об оказании содействия в отмене указанных постановлений об административных правонарушениях.

Инициированная внеплановая проверка АПВГК в Ульяновской области была проведена. Выявлены неровности дорожного полотна негативно сказывались на работу АПВГК. Приказом ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» №116 от 15.08.2022 АПВГК в Ульяновской области были переведены в тестовый режим работы.

Уполномоченным оказывается правовая и практическая помощь по обращениям, связанным с обжалованием постановлений ЦАФАП ГИБДД УМВ России по Ульяновской области по делам об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности по ст.12.21.1 КоАП РФ за нарушение правила перевозки тяжеловесных грузов (масса перевозимого груза превысила допустимые параметры). Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области оказывается помощь в подготовке судебных документов и в последующем юридическом сопровождении до окончания разбирательства, в том числе помощь в последующем апелляционном и кассационном обжаловании вынесенных решений.

Надо отметить, что Госдума приняла в первом чтении поправки в КоАП, касающиеся ответственности владельцев большегрузного транспорта. Похоже, что ожидания отрасли, наконец, воплощаются в реальность. Данные поправки стали возможными благодаря совместной работе уполномоченных по защите прав предпринимателей по ПФО во главе с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области Павлом Солодким, который посвятил этой проблематике последние несколько лет.

Пример:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области поступило обращение от субъекта предпринимательской деятельности занимающегося грузовыми грузоперевозками – ООО «Нефтесервис» в лице директора Маркова Д.А. В обращении сообщается о том, что на территории Ульяновской области некорректно работают автоматические пункты весового и габаритного контроля (далее – АПВГК) в связи с чем на большегрузное транспортное средство, принадлежащее ООО «Нефтесервис», ЦАФАП ГИБДД УМВД по Ульяновской области вынесло постановление по делу об административном правонарушении от 26.06.2022 (ст. 12.21.1 ч.3 КоАП РФ, штраф 350 тыс. руб.)

Самостоятельные попытки Заявителей в решении вопроса не привели к успеху, в связи с чем Заявитель обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. Заявителю была оказана юридическая консультация, помощь в сборе документов для оспаривания постановления ЦАФАП ГИБДД УМВД по Ульяновской области в суде.

Решением Новоспасского районного суда Ульяновской области от 16.01.2023 Постановление ЦАФАП ГИБДД УМВД по Ульяновской области о привлечении ООО «Нефтесервис» к административной ответственности было отменено.

Права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены.



ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЖАЛОБАМ И ОБРАЩЕНИЯМ ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ И СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ

Осуществляемая налоговая политика, соблюдение баланса частных и публичных интересов при налоговом регулировании и администрировании имеют важнейшее значение для бизнеса в регионе.

С начала 2022 года в мой адрес поступило 14 обращений на действия, бездействие и решения налоговых органов и по вопросам налогообложения в целом.

Тематика обращений разная:

- о законности действий налогового органа по исключению из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- об оказании в получении рассрочки уплаты налогов и страховых взносов;
- об оказании содействия в защите прав предпринимателей при осуществлении налоговым органом избыточных мероприятий налогового контроля;
- о законности требований налоговой инспекции о представлении документов вне рамок проверки;
- о законности требований налогового органа о представлении информации, отсутствующей в имеющихся у него документах или документах, наличие которых является для него обязательным;
- о законности проведения налоговых проверок;
- о законности действий ИФНС по блокировке счетов и привлечении к налоговой ответственности, оказании содействия в замене решения ИФНС о принятии обеспечительных мер по результатам камеральной налоговой проверки;

Пример 1:

К Уполномоченному с жалобой на незаконные действия налогового органа при проведении выездной налоговой проверки обратилось ООО «СК Селект». В рамках рассмотрения обращения установлено, что в 2022 году заместителем руководителя УФНС России по Ульяновской области было принято решение о проведении в отношении ООО «СК Селект» (далее – Общество) выездной налоговой проверки, в рамках которой в адрес Общества налоговым органом был направлен ряд требований о предоставлении документов (информации).

Проведённый Уполномоченным анализ материалов обращения позволил прийти к выводу о том, что в ряде случаев требования налогового органа являлись чрезмерными, в связи с чем в региональную прокуратуру было направлено соответствующее обращение. Доводы Уполномоченного указанным надзорным органом были признаны обоснованными. В частности, в ходе проверки было установлено, что вопреки требованиям статей 89, 93 НК РФ, а также письма ФНС России от 23.12.2021 № СД-4-2/18103@ «Об усилении контроля за истребованием документов (информации)» УФНС России по Ульяновской области 19.07.2022 направлено требование Обществу о предоставлении документов за 2022 год, которые не относятся к проверяемому периоду.

В этой связи прокуратурой области руководителю ИФНС внесено представление об устранении нарушений закона.

Пример 2:

К Уполномоченному поступили жалобы Обществ с ограниченной ответственностью на незаконное решение ИФНС об исключении из ЕГРЮЛ. Из обращений следовало, что в результате проверки, проведенной налоговым органом на предмет достоверности сведений, включенных в ЕГРЮЛ, Обществу было отказано в государственной регистрации и ИФНС приняла решение об исключении указанного юридического лица из ЕГРЮЛ.

Вследствие указанных действий налогового органа были напрямую затронуты права и законные интересы другого Общества, которое являлось кредитором по отношению к исключенному из ЕГРЮЛ Обществу, поскольку факт исключения последнего из ЕГРЮЛ препятствовал реализовать права кредитора в части взыскания задолженности по договору.

В ходе рассмотрения Уполномоченным проанализировано действующее правовое регулирование и описанная в обращении правовая ситуация, что позволило прийти к выводу о необоснованности исключения Общества из ЕГРЮЛ. В целях защиты прав и законных интересов исключенного общества и контроля за их соблюдением Уполномоченным были направлены соответствующие обращения в ИФНС, принявшую решение об исключении общества из ЕГРЮЛ, а также в вышестоящий налоговый орган (Межрегиональную инспекцию ФНС). В результате инициированной Уполномоченным проверки, проведенной Межрегиональной инспекцией ФНС, доводы Уполномоченного были признаны обоснованными. Так, было установлено, что Общество неоднократно предпринимало попытки внести изменения в ЕГРЮЛ, однако сделать это не смогло именно вследствие наложенного запрета на совершение регистрационных действий. Кроме того, Обществом были осуществлены попытки предоставления декларации по налогу, а также представлены трудовые договоры сотрудников в подтверждение реального существования и хозяйственной деятельности Общества.

Результатом проделанной Уполномоченным работы стала отмена вышестоящим налоговым органом первоначального решения районной ИФНС, поскольку действия последней были признаны ошибочными.

Уполномоченным оказывается правовая и практическая помощь по обращениям, связанным с необоснованным привлечением к налоговой ответственности. Аппаратом Уполномоченного оказывается помощь в подготовке судебных документов и в последующем юридическом сопровождении до окончания разбирательства, в том числе помощь в последующем апелляционном и кассационном обжаловании вынесенных решений.

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПЕРЕД СУБЪЕКТАМИ БИЗНЕСА

В Правительстве Ульяновской области с 2017 года создана и осуществляет деятельность рабочая группа по рассмотрению вопросов задолженности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области или государственных учреждений Ульяновской области перед субъектами предпринимательской деятельности по исполненным контрактам (договорам). Администрирование рабочей группы осуществляет Уполномоченный по защите прав предпринимателей.

В результате проводимой Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области работы во взаимодействии со всеми заинтересованными ведомствами с 2017 года субъектам бизнеса выплачена задолженность в размере 1,7 млрд.руб.



Заседание рабочей группы по рассмотрению вопросов задолженности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области или государственных учреждений Ульяновской области перед субъектами предпринимательской деятельности.
25 ноября 2022 г.

Несмотря на принимаемые меры (ежемесячный контроль должников, онлайн реестр задолженности, привлечение к ответственности за предоставление недостоверных сведений по долгам, предусмотренных Указом Губернатора, автором и разработчиком которого является Уполномоченный по защите прав предпринимателей) проблема сохраняется.

Задолженность перед субъектами бизнеса в течение 2022 года составляла:

- на 01.01.2022 года – 30,9 млн.рублей, (на 01.01.2021 года – 396 млн.400 тыс.рублей.)
- на 01.02.2022 года – 71,4 млн.рублей,
- на 01.03.2022 года – 26,4 млн.рублей,
- на 01.04.2022 года – 9,4 млн.рублей,
- на 01.05.2022 года – 18,2 млн.рублей,
- на 01.06.2022 года – 18,6 млн.рублей,
- на 01.07.2022 года – 30,8 млн.рублей,
- на 01.08.2022 года – 9,6 млн.рублей,
- на 01.09.2022 года – 10,6 млн.рублей,
- на 01.10.2022 года – 14,1 млн.рублей,
- на 01.11.2022 года – 23,8 млн.рублей,
- на 01.12.2022 года – 42,9 млн.рублей.

Пример 1:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области обратились предприниматели, осуществляющие ремонт школ, а так же монтаж и техническое обслуживание пожарных сигнализаций в учебных заведениях, с жалобой на действия должностных лиц администраций муниципальных образований Ульяновской области, которые не оплачивают субъектам предпринимательской деятельности денежные средства за выполненные в 2021-2022 годах работы по муниципальным контрактам.

После обращения регионального бизнес-омбудсмена Екатерины Толчиной региональный прокурор согласился с позицией уполномоченного и в связи с неприятием должных мер для погашения задолженности главе администрации Ульяновского района Ульяновской области со стороны прокуратуры района 09.01.2023 года было внесено представление об устранении нарушений закона с привлечением 3 руководителей муниципальных учреждений Ульяновского района к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ в виде штрафа. В настоящее время администрация Новоспасского района Ульяновской области долг погасила в полном объеме, администрации Кузоватовского и Ульяновского районов Ульяновской области оплатили задолженность частично.

Пример 2:

14 ноября 2022 года к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с заявлениями обратился директор ООО «ЧОО Арисс», в которых было указано, что администрация муниципального образования Тереньгульского района Ульяновской области заключило ряд муниципальных контрактов в 2022 году на физическую охрану объектов образования Тереньгульского района. Со стороны Заявителя услуга была оказана в полном объеме, однако оплата со стороны администрации не проводилась. Общий долг составил 3 млн. 599 тыс. руб.

Самостоятельные попытки Заявителя в решении вопроса не привели к успеху, в связи с чем Заявитель обратился к Уполномоченному. 01 декабря 2022 года Уполномоченным было инициировано проведение заседания рабочей группы по рассмотрению вопросов задолженности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области или государственных учреждений Ульяновской области перед субъектами предпринимательской деятельности под председательством первого заместителя Губернатора Ульяновской области Эделя И.О., направлено письменное требование о погашении долга в администрацию Тереньгульского района, а также проведены ряд иных мероприятий, следствием чего явилось полное погашение долга в январе 2023 года перед ООО «ЧОО Арисс». Права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены в полном объеме



ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕЙСТВИЯХ (БЕЗДЕЙСТВИЯХ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений от субъектов предпринимательской деятельности связанных с уголовно-правовой тематикой.

Проблемные вопросы:

- длительность расследования уголовного дела,
- изъятие правоохранительными органами при осмотре офиса компании документов и компьютерной техники,
- неправомерные действия сотрудников УМВД в ходе административного судопроизводства,
- гражданско-правовой характер отношений участников уголовного дела

Пример 1:

Следственным отделом МО МВД России «Димитровградский» было возбуждено уголовное дело по факту хищения денежных средств, выделенных из бюджетов разных уровней на благоустройство общественных территорий. В рамках предварительного расследования по данному уголовному делу в офисе ООО «Аврора-Малыкла» был проведён обыск.

Вместе с тем данное следственное действие было проведено с нарушением действующего законодательства, что стало причиной обращения руководителя общества к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. По результатам изучения доводов заявителя Уполномоченным в прокуратуру области направлено соответствующее обращение. В ходе проверки органом прокуратуры обстоятельств проведения обыска факт нарушения норм закона нашёл своё подтверждение. В результате чего протокол обыска надзирающим прокурором был признан недопустимым доказательством и в орган внутренних дел было внесено представление об устранении нарушений закона.

Пример 2:

Индивидуальный предприниматель С. обратилась в ОМВД России по Засвияжскому району г.Ульяновска с заявлением о совершении в её отношении мошеннических действий. В ходе проведённой сотрудниками органа внутренних дел следственной проверки было установлено, что в действиях указанного заявителем лица действительно усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.159 УК РФ. Однако, несмотря на это в возбуждении уголовного дела по данному факту участковым уполномоченным полиции названного органа внутренних дел было отказано.

С жалобой на незаконные действия указанного должностного лица предприниматель обратилась к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. Проведённый анализ доводов заявителя и указанных в обращении обстоятельств позволил прийти к выводу о необоснованности принятого решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Вопрос об отмене данного решения был поставлен Уполномоченным перед руководством региональной прокуратуры. После изучения материалов следственной проверки в территориальной прокуратуре прокурор Засвияжского района г.Ульяновска с доводами Уполномоченного согласился и отменил указанное постановление.

По факту выявленной волокиты и нарушений закона при проведении следственной проверки прокурором Засвияжского района г.Ульяновска в адрес начальника ОМВД России по Засвияжскому району г.Ульяновска внесено требование об устранении нарушений закона.

Пример 3:

В марте 2022 года к Уполномоченному обратился ИП Козырев А.О. с жалобой на незаконные действия сотрудников правоохранительных органов. Из обращения следовало, что контрагент предпринимателя, используя свои связи в правоохранительных органах, пытался повлиять на разрешение возникшего между ними гражданско-правового спора путём возбуждения уголовного дела.

Проведённый Уполномоченным анализ материалов обращения и данной правовой ситуации позволил сделать вывод о возможном необоснованном вмешательстве сотрудников МВД в гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов, в связи с чем в защиту нарушенных прав заявителя Уполномоченный обратился в прокуратуру области. Доводы Уполномоченного прокуратурой были признаны обоснованными, в связи с чем решения начальника органа внутренних дел о проведении процессуальных проверок по сообщениям о противоправных действиях Козырева А.О. признаны незаконными. Руководству территориального отдела полиции внесено представление об устранении нарушений закона.

Пример 4:

В марте и мае 2022 года сотрудниками УМВД России по Ульяновской области на принадлежащих ООО «Русгаз» промышленной площадке и автоматической газозаправочной станции были проведены оперативно-розыскные мероприятия, в ходе которых были изъяты ряд необходимых для деятельности предприятия предметов и документов.

Поскольку руководство названного общества не располагало информацией о том, кем именно были осуществлены указанные действия, за защитой нарушенных прав названное хозяйственное общество обратилось к Уполномоченному. По итогам проведённого Уполномоченным анализа материалов обращения и сделанного на его основе вывода о допущенных сотрудниками правоохранительных органов нарушениях Уполномоченным в прокуратуру Ульяновской области было направлено соответствующее обращение.

Доводы Уполномоченного признаны указанным надзорным органом обоснованными, в связи с чем в целях устранения допущенных сотрудниками полиции нарушений закона, связанных с длительным проведением процессуальной проверки и невозвратом изъятых предметов и документов, прокуратурой Карсунского района руководству территориального органа полиции внесено требование об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено. Изъятые в ходе проверки документы и предметы возвращены ООО «Русгаз».



ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕЙСТВИЯХ (БЕЗДЕЙСТВИЯХ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

Пример 5:

Ещё в июле 2019 года по заявлению ООО «Весна» по факту хищения, совершённого путём реализации бывшим директором Общества принадлежащего организации имущества (трактора иностранного производства) по цене в 40 раз ниже его рыночной стоимости органом внутренних дел было возбуждено уголовное дело.

Вместе с тем вопреки требованиям законодательства об осуществлении уголовного судопроизводства в разумный срок до настоящего времени расследование по уголовному делу не было завершено.

За защитой нарушенных прав Общество обратилось к Уполномоченному.

В ходе проведённого правового анализа Уполномоченным были установлены признаки нарушения следственным органом уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовного дела, в связи с чем в УМВД России по Ульяновской области и прокуратуру Ульяновской области были направлены соответствующие обращения.

За волокиту по уголовному делу внесён акт прокурорского реагирования.

Пример 6:

В ноябре 2021 года сотрудниками МВД на территории Общества проведены следственно-оперативные мероприятия, в ходе которых были изъяты два транспортных средства «КАМАЗ». Изъятие произведено в рамках расследования уголовного дела по фактам хищения в другом хозяйственном обществе.

В результате действий сотрудников правоохранительных органов Общество на протяжении длительного периода времени (около пяти месяцев) не имело возможности эксплуатировать указанные автомобили, что могло привести к необходимости увольнения неработающих водителей и иным негативным последствиям для организации.

За защитой нарушенных прав Общество обратилось к Уполномоченному.

Проведённый Уполномоченным анализ материалов обращения и данной правовой ситуации позволил сделать вывод о незаконности действий следственного органа.

Результаты указанного анализа легли в основу направленных Уполномоченным в прокуратуру области и региональное УМВД обращений в защиту нарушенных прав заявителя.

В результате вмешательства Уполномоченного указанные транспортные средства были возвращены законному владельцу.

Пример 7:

К Уполномоченному с жалобой на незаконное прекращение уголовного дела обратилось ООО «Росток».

В ходе анализа представленных заявителем материалов было установлено, что данное решение следователя было основано на результатах проведённой по делу оценочной судебной экспертизы, на основании которой был сделан вывод о причинённом Обществу ущербе в размере, по мнению следователя, не являющемся крупным.

Заявителю были даны рекомендации о проведении конкретных действий, направленных на получение доказательств необоснованности проведённой экспертами оценки, что и было сделано заявителем.

По результатам оценки, проведённой иным экспертным учреждением, величина упущенной выгоды Общества в результате нарушения прав по патенту на изобретение составила существенно большую сумму.

Данный вывод позволил обосновать позицию Общества и Уполномоченного о необходимости отмены решения о прекращении уголовного дела в соответствующем обращении в региональную прокуратуру, по результатам рассмотрения которого надзорным органом указанное решение следователя было отменено, предварительное следствие возобновлено.

По всем уголовным делам Уполномоченным осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры и Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.



ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕЙСТВИЯХ (БЕЗДЕЙСТВИЯХ) КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В 2022 году продолжилось сокращение количества нарушений, которые выявляются в ходе работы с жалобами предпринимателей на органы контроля (надзора). Полагаем, что это вызвано и мораторием на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов МСП, и реальным внедрением риск-ориентированного подхода, и изменением вектора на профилактику.

КНО призваны неукоснительно соблюдать важнейшие принципы обеспечения баланса интересов бизнеса, государства и общества, это:

- приоритет предупреждения и профилактики над наказанием;
- стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц;
- соразмерность вмешательства в предпринимательскую деятельности и мер воздействия;
- не допускается злоупотребление «проверочными» полномочиями.

Обращено внимание КНО на приоритет профилактических визитов, которые должны выражаться в профилактической беседе с сотрудниками КНО, в рамках которой инспектор информирует об обязательных, требованиях, о соответствии объектов контроля критериям риска, об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

Пример 1:

Руководитель ООО «Автономия», продавшего потребителю автомобиль, обратился к Уполномоченному с жалобой на действия Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области по привлечению к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 (нарушение права потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (работе, услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе и о режиме их работы), ч.2 (включение в договор условий, ущемляющих права потребителя, установленные законодательством о защите прав потребителей) статьи 14.8 КоАП РФ.

В ходе изучения Уполномоченным обстоятельств обращения было установлено, что проверка была завершена после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в связи с чем в соответствии с пунктом 7 названного постановления она подлежала завершению.

Заявителю было оказано правовое сопровождение при вызове в названный контрольный орган, результатом которого стало прекращение Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области производства по четырём делам об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.8 КоАП РФ.

Пример 2:

В ноябре 2021 года ООО «Контрактъ» в целях диверсификации своей деятельности приняло решение об осуществлении деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению промышленных отходов I-IV классов опасности. С указанной целью общество приобрело инсинератор для обезвреживания промышленных отходов и подобрало соответствующий земельный участок и помещения.

В феврале 2022 года Общество направило в Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям заявку на получение лицензии на сбор и обезвреживание отходов I-IV классов опасности, однако получило отказ в выдаче лицензии.

В ходе проведённой Уполномоченным правовой экспертизы по обращению было установлены признаки незаконности отказа Росприроднадзора во внесении изменений в реестр лицензий.

В целях защиты прав и законных интересов ООО «Контрактъ» и осуществления контроля за их соблюдением Уполномоченным принято участие в проведённой Межрегиональным Управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям проверке ООО «Контрактъ», в результате чего установлено, что необходимые для выдачи лицензии условия организацией соблюдены, препятствия для внесения изменений в реестр лицензий отсутствуют.

По результатам проверки Росприроднадзором было принято решение о выдаче ООО «Контрактъ» лицензии на осуществление необходимых видов деятельности.

Немного статистики:

В ходе реализации мероприятий по защите прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры региона в 2022 году пресечено 1493 нарушений закона, в целях устранения которых принесено 54 протеста, внесено 514 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 397 должностных лиц, к административной – 43, из них по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ – 1, ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ – 2, ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ – 2, ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ – 19, ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ – 5, ст. 15.15.10 КоАП РФ – 2, ст. 15.15.10 КоАП РФ – 3, ч. 1.1 ст. 5.63 КоАП – 1, ч.2 ст. 13.27 КоАП РФ – 6, ч. 1 ст. 25 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях – 2. По результатам принятых органами прокуратуры области мер восстановлены права 211 хозяйствующего субъектов.

По 73 обращениям Уполномоченного за совершение правонарушений в сфере защиты прав предпринимателей к административной ответственности привлечены более 57 должностных лиц, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены материалы 5 проверок (1 – 169 УК РФ, 4 – 159 УК РФ), возбуждено 3 уголовных дела (1 – 169 УК РФ, 2 – 159 УК РФ).



«УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ» - 5 МЕСТО (1 МЕСТО В 2021 Г.)



В 2020 году Роспотребнадзор в Ульяновской области наложил 464 штрафа на общую сумму 3 966 500 рублей. Из них 44 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2020 году Ростехнадзор в Ульяновской области наложил 397 штрафов на общую сумму 6 629 000 рублей. Из них 4 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2020 году Россельхознадзор в Ульяновской области наложил 200 штрафов на общую сумму 4 174 100 рублей. Из них 21%-физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2020 году Росприроднадзор в Ульяновской области наложил 129 штрафов на общую сумму 7 020 000 рублей. Из них 10 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).



В 2021 году Роспотребнадзор в Ульяновской области наложил 1885 штрафов на общую сумму 12 565 300 рублей. Из них 29%-физические лица.

В 2021 году Ростехнадзор в Ульяновской области наложил 534 штрафа на общую сумму 25 458 400 рублей. Из них 1%-физические лица.

В 2021 году Россельхознадзор в Ульяновской области наложил 220 штрафов на общую сумму 5 328 100 рублей. Из них 30%-физические лица.

В 2021 году Росприроднадзор в Ульяновской области наложил 212 штрафов на общую сумму 6 115 500 рублей. Из них 43 %-физические лица

ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титов ежегодно представляет Доклад Президенту Российской Федерации о состоянии деловой среды, в том числе — пятый год рассчитываемый аппаратом бизнес-омбудсмена Индекс «Административное давление на бизнес».

Индекс оценивает снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности, эффективность внедрения риск-ориентированного подхода, долю штрафов, назначенных без проверок, и сборы штрафов ведомствами.

Индекс рассчитывается на основе данных бизнес-омбудсменов, территориальных органов федеральных ведомств, Минэкономки, Росстата, судебной статистики, Единого реестра проверок и др.

В Индексе исследуются данные по всем 85 субъектам Российской Федерации и нескольким контрольно-надзорным органам (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, Ространснадзор, Росздравнадзор), на долю которых в совокупности приходится более 90% контрольных и надзорных мероприятий на территории России.

Согласно данным, полученным от Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, по результатам проведенного анализа Ульяновская область потеряла лидирующее первое место в 2021 году, которое занимала два года подряд, и сместилась на пятое место.

Проведенная в регионе работа в предыдущие годы показала большие возможности влиять на ситуацию. С целью вернуть нашему региону лидирующую позицию в 2022 году Уполномоченным была организована совместная деятельность по отработке показателей предыдущего индекса с Правительством Ульяновской области, органами прокуратуры, руководителями контрольно-надзорных ведомств и общественными объединениями предпринимателей.

Индекс административного давления это аналитический инструмент, дающий возможность сравнить результаты правоприменительной практики контрольно-надзорных органов в различных регионах. Он является ориентиром для коррекции практики проведения контрольных мероприятий, для снижения их «репрессивности» и повышения эффективности.

Какова динамика показателей?

Во-первых, по итогам прошлого года общее число проверочных мероприятий в целом по РФ выросло практически в два раза, но количество случаев причинения вреда продолжает снижаться. Это говорит о том, что добросовестный бизнес исполняет обязательные требования не под страхом наказания, а осознанно минимизируя риск причинения вреда.

Во-вторых, снизилась сумма штрафов, а количество штрафов увеличилось.

В-третьих, ответственность контролеров за нарушения при проведении проверочных мероприятий продолжает оставаться непропорциональной их

полномочиям: 85 % таких нарушений заканчиваются лишь предупреждениями.

В этом году в связи с действующим мораторием и смягчением ответственности по результатам проверок уровень административной нагрузки на бизнес снизился и к Уполномоченному жалоб на госконтроль стало поступать меньше: в первом полугодии это около 7 % от общего объема поступающих жалоб. По итогам 2021 года их было 9,5 %.



Совещание под руководством Губернатора по обсуждению аналитических данных, полученных при определении Индекса «Административное давление на бизнес» 19 октября 2022 г.

По итогам обсуждения озвучены предложения по корректировке поведения контрольно-надзорных органов в регионе.

КНО призваны неукоснительно соблюдать важнейшие принципы обеспечения баланса интересов бизнеса, государства и общества, это:

- приоритет предупреждения и профилактики над наказанием;
- стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц;
- соразмерность вмешательства в предпринимательскую деятельности и мер воздействия;
- не допускается злоупотребление «проверочными» полномочиями.

Обращено внимание КНО на приоритет профилактических визитов, которые должны выражаться в профилактической беседе с сотрудниками КНО, в рамках которой инспектор информирует об обязательных, требованиях, о соответствии объектов контроля критериям риска, об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

В процедуре профилактических мероприятиях КНО, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Ульяновской области выступает гарантом защиты прав.



РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРАВА УЧАСТИЯ В ДЕЛАХ, РАССМАТРИВАЕМЫХ В СУДАХ

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-30 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области» в 2022 году продолжилась практика участия Уполномоченного в судебных заседаниях.

Сотрудниками отдела обеспечения деятельности

Уполномоченного:

- по 45 обращениям субъектов бизнеса оказана помощь в составлении 86 процессуальных документов в Арбитражный суд Ульяновской области (жалобы, исковые заявления, отзывы на исковые заявления),

- по 29 обращениям субъектов бизнеса оказана помощь в составлении 52 юридических документов в суды общей юрисдикции.

- участие в делах, рассматриваемых судами.

При составлении процессуальных судебных документов 78 субъектов предпринимательской деятельности проконсультированы о порядке судебного рассмотрения дела, сроках и основаниях обжалования судебных решений.

В 2022 году по 15 письменным обращениям предпринимателей осуществлялось представительство в судах общей юрисдикции и Арбитражном суде Ульяновской области.

Пример 1:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области поступило обращение от субъекта предпринимательской деятельности занимающегося грузовыми грузоперевозками - ООО «Нефтесервис» в лице директора Маркова Д.А. В обращении сообщается о том, что на территории Ульяновской области некорректно работают автоматические пункты весового и габаритного контроля (далее – АПВГК) в связи с чем на большегрузное транспортное средство, принадлежащее ООО «Нефтесервис», ЦАФАП ГИБДД УМВД по Ульяновской области вынесло постановление по делу об административном правонарушении от 26.06.2022 (ст. 12.21.1 ч.3 КоАП РФ, штраф 350 тыс. руб.)

Самостоятельные попытки Заявителей в решении вопроса не привели к успеху, в связи с чем Заявитель обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. Заявителю была оказана юридическая консультация, помощь в сборе документов для оспаривания постановления ЦАФАП ГИБДД УМВД по Ульяновской области в суде.

Решением Новоспасского районного суда Ульяновской области от 16.01.2023 Постановление ЦАФАП ГИБДД УМВД по Ульяновской области о привлечении ООО «Нефтесервис» к административной ответственности было отменено.

Пример 2:

В 2021 году постановлениями начальника органа внутренних дел за нарушение требований миграционного законодательства ООО «Смарт» было привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа на общую сумму (по четырём протоколам) 1600000 руб. По результатам рассмотрения Арбитражным судом Ульяновской области заявления указанного общества исковые требования об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности были удовлетворены, указанные постановления – отменены.

Данное решение суда было обжаловано органом внутренних дел в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, который изменил решение Арбитражного суда Ульяновской области, хотя и снизил размеры штрафов по каждому из постановлений, но тем не менее не усмотрел наличия оснований для замены его на предупреждение.

В 2022 году рамках работы по обращению Уполномоченным для Общества был подготовлен проект кассационной жалобы на постановление суда апелляционной инстанции, от Уполномоченного в качестве третьего лица также была подготовлена и направлена в Арбитражный суд Поволжского округа кассационная жалоба на указанное постановление, принято участие в судебном заседании (г. Казань).

Результатом проведённой работы стала отмена постановления суда апелляционной инстанции Арбитражным судом Поволжского округа, полностью согласившегося с доводами Уполномоченного о необходимости замены назначенного Обществу наказания в виде административного штрафа предупреждением.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ

26-27 мая 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области приняла участие во Всероссийской ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященной 10-летию института уполномоченных, в г. Москве в рамках Бизнес – диалога «Пора предпринимать», приуроченного ко Дню российского предпринимательства.

Обсудили ключевые решения, необходимые для создания условий, стимулирующих всестороннее развитие предпринимательства с участием представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ведущих общественных предпринимательских объединений и бизнеса.

Состоялось очередное заседание уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по обсуждению результатов деятельности института уполномоченных по итогам прошедших 10 лет, наиболее актуальных проблем бизнеса в условиях внешнеэкономического давления и предложений по их решению.



Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москве

26 - 27 мая 2022 г.

19-20 декабря 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области приняла участие во Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москве

В программу конференции вошло:

- Совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титова с региональными уполномоченными по обсуждению системных проблем бизнеса и предложений по совершенствованию законодательства.

- Пленарная сессия. Обсуждение итогов деятельности Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей за 10 лет,

- Церемония награждения государственными наградами, в ходе которой Е. А. Толчина награждена благодарностью Президента РФ Путина В.В. за активную работу по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей.



Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. Е.А. Толчина награждена благодарностью Президента РФ Путина В.В. за активную работу по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей.

19-20 декабря 2022 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ

25 января 2022 года Ульяновск с рабочим визитом посетил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей посетил:

- производство лопастей для ветрогенераторов компании Vestas,
- производство конструкций композитного крыла самолета МС-21 на заводе «АэроКомпозит-Ульяновск».

поскольку не подходят по формальным критериям ни под какие федеральные целевые программы. Им предлагается пользоваться иными мерами поддержки, например, в рамках фонда содействия инновациям, однако это сильно замедляет перевод изобретений в стадию промышленного производства,

- медлительность регулирующих органов.

Все предложения бизнеса переданы в Аппарат Б. Ю. Титова



Рабочий визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Ульяновск

25 января 2022 г.

Программа визита Уполномоченного в Ульяновск также включала в себя встречу с участниками Ульяновского центра трансфера технологий (нанотехнологический центр ULNANOTECH).

Проблемы, озвученные на встрече технологических стартапов:

- сложности включения в программы госзаказа и господдержки. Как правило, начинающие компании поначалу работают через субподряд, однако такой опыт не засчитывается при прямом участии в тендере/закупке. Не помогает и наличие актов выполненных работ, подписанных с генеральным подрядчиком, заявки на участие все равно отклоняются,
- малые компании не могут претендовать на программы поддержки и государственно-частного партнерства в рамках сотрудничества с Минпромторгом,

Также, в рамках визита состоялось совещание с руководством Ульяновской области, в ходе которого обсуждались вопросы формирования стратегии экономического развития малого и среднего бизнеса с учётом опыта других регионов и нынешними социально-экономическими условиями.



Рабочий визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Ульяновск

25 января 2022 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

28 апреля 2022 состоялась встреча Губернатора Ульяновской области Алексея Русских с отраслевым бизнесом региона, модератором которой выступила Екатерина Толчина – Уполномоченный по защите прав предпринимателей.

Подобные встречи уже традиция и это всегда открытый разговор с Губернатором на темы, волнующие предпринимателей из разных отраслей. Во встрече приняли участие представители следующих отраслей: грузоперевозки, розничной торговли по реализации фермерских продуктов местного производства, ресторанного бизнеса, медицинского бизнеса, гостиничного бизнеса, пассажирских перевозок, негосударственной безопасности, осуществляющих деятельность частных образовательных центров, санаторно-курортного бизнеса.



Встреча Губернатора Ульяновской области Алексея Юрьевича Русских с отраслевым бизнесом региона

25 января 2022 г.

Задача встречи – настроить диалог между бизнесом и властью, основной целью которого по прежнему остается устранение ошибок в деятельности органов государственной власти.

Представители бизнеса озвучили Губернатору проблемы, с которыми им приходится сталкиваться в своей деятельности.

Итогом встречи стали важные поручения отраслевым министерствам о необходимости принятия решений:

- проработать вопрос обязательности рассмотрения мнений предпринимательского сообщества (комиссии пр Губернаторе Ульяновской области по экспертной оценке принимаемых (действующих) нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности) при принятии нормативных актов, затрагивающих права предпринимателей и определяющих виды и формы мер поддержки предпринимательства,

- представить предложения по созданию Ассоциации санаторно-курортных учреждений Ульяновской области,

- проработать вопрос и представить предложения по сохранению субъектов предпринимательства, занимающихся частными пассажирскими перевозками сотрудников компаний – резидентов, приостановивших деятельность на территории Ульяновской области,

- проработать вопрос о предоставлении субсидии на 2022 год в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением образовательной деятельности частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим образовательную деятельность (имеющим лицензию на образовательную деятельность, в целях реализации Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области»

- внести предложение в Министерство экономического развития о возможности предоставления субсидий предпринимателям, имеющим торговые точки в отдаленных населенных пунктах.



Встреча Губернатора Ульяновской области Алексея Юрьевича Русских с отраслевым бизнесом региона

25 января 2022 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Выступая 31 мая 2022 года на заседании штаба по комплексному развитию региона под председательством Губернатора Ульяновской области Алексея Русских Екатерина Толчина отметила, что среди первоочередных задач администрации Губернатора Ульяновской области и Правительства Ульяновской области стоит необходимость обсудить вопрос об итогах работы с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по индексу административного давления на бизнес. В своем докладе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области указала, что в четвертый раз аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ замерил степень активности основных контрольных ведомств по отношению к бизнесу. Результаты собрали в Индекс административного давления. Была изучена работа территориальных органов девяти федеральных ведомств: Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роструда, МЧС, Росздравнадзора и Ространснадзора. В совокупности на них приходится большая часть проверок по новому закону о госконтроле.

Два года подряд наш регион был лидером Индекса административного давления с минимальными показателями. В этом году произошло снижение позиций в рейтинге за счет показателей Роспотребнадзора и Росприроднадзора, которые увеличили количество проверочных мероприятий, но не нарастили профилактические мероприятия. Ситуация 2022 года отличается от прошлогодней: тут и новый мораторий, тут и новые условия работы по новому закону о госконтроле. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области продолжается работа с руководителями контрольно-надзорных ведомств. После получения детализации индекса административного давления из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. было организовано совещание, где подробно были обсуждены причины снижения позиций и возможности сохранения первой позиции в рейтинге. А в этом году – 5 место в десятке лучших регионов страны с минимальным давлением на бизнес – хороший результат совместной работы.



Выступление Толчиной Е. А. на штабе по комплексному развитию региона)

31 мая 2022 г.

17 августа 2022 года состоялась встреча Губернатора Ульяновской области Алексея Русских с представителями социального бизнеса Ульяновской области. Основная цель встречи губернатора с социальным бизнесом – более гибкие государственные поддержки. В регионе 1,5 тысячи субъектов социального бизнеса. В прошлом году удалось расширить число отраслей, которые могут претендовать на меры поддержки соцбизнеса. Увеличено присутствие ульяновских предпринимателей в федеральном реестре социальных предприятий. Муниципалитеты стали активнее работать с социальным бизнесом.



Встреча Губернатора Ульяновской области Алексея Русских с социальным бизнесом региона

17 августа 2022 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

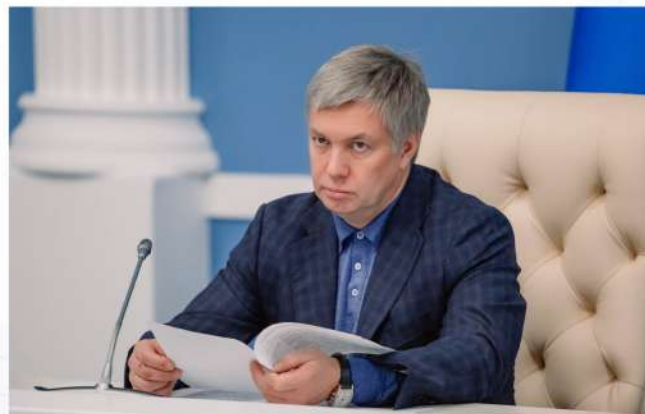
19 октября 2022 года по инициативе Ульяновского бизнес-омбудсмена Екатерины Толчиной состоялось совещание под руководством Губернатора Ульяновской области Алексея Русских по обсуждению аналитических данных, полученных при определении индекса «Административное давление на бизнес».

В мероприятии приняли участие: исполняющий обязанности прокурора Ульяновской области Равиль Мьяльдин, руководители надзорных ведомств, включённых в индекс (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, МЧС, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Государственная инспекция труда, Росздравнадзор, МУГАДН), руководители исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и общественных объединений предпринимателей.



Совещание под руководством Губернатора Ульяновской области Алексея Русских по обсуждению аналитических данных, полученных при определении индекса «Административное давление на бизнес»

19 октября 2022 г.



По итогам обсуждения было обращено внимание контрольно-надзорных органов на приоритет профилактических визитов, которые должны выражаться в профилактической беседе с сотрудниками КНО, в рамках которой инспектор информирует об обязательных, требова-

ниях, о соответствии объектов контроля критериям риска, 2023 году, об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий. Также Екатериной Толчиной было предложено, что она как Уполномоченный по защите прав предпринимателей будет выступать гарантом защиты прав при проведении КНО профилактических визитов. Контрольно-надзорным органам предложено в рамках публичных обсуждений правоприменительной практики разъяснять подходы к проверкам в 2023 году. Совместно с КНО запланировано увеличение количества профилактических визитов.

Совещание под руководством Губернатора Ульяновской области Алексея Русских по обсуждению аналитических данных, полученных при определении индекса «Административное давление на бизнес»

19 октября 2022 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

По вопросам защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным осуществляется эффективное взаимодействие с прокуратурой области.

Совместная работа проводится при рассмотрении обращений, проведении приёмов с представителями бизнес-сообщества региона. Уполномоченный совместно с сотрудниками прокуратуры области осуществляет выезды в муниципальные образования области для общения с предпринимателями на местах. Также Уполномоченным активно проводится работа по организации иных мероприятий с участием прокуратуры по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.



Совместный приём граждан и предпринимателей в муниципальном образовании региональным прокурором Теребуновым А. А. и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Толчиной Е. А.

23 июня 2022 г.

Субъекты малого и среднего предпринимательства обращаются за защитой нарушенных органами государственной власти и местного самоуправления прав, сообщают о фактах коррупционных проявлений, необоснованного вмешательства в предпринимательскую деятельность, создания различных административных барьеров, а также по иным фактам нарушения закона.

Совместное сотрудничество прокуратуры Ульяновской области с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ульяновской области, оказывает положительное влияние на формирование благоприятного делового и инвестиционного климата в регионе.

Уполномоченным рассмотрено 9 жалоб субъектов предпринимательской деятельности на незаконное уголовное преследование, а также 10 жалоб на волокиту при расследовании уголовных дел, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел.

В отчетном периоде состоялось 15 совместных приемов.

Органами прокуратуры установлено 1493 нарушения закона, в целях устранения которых принесено 54 протеста, внесено 514 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 397 должностных лиц, к административной – 43, из них по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ – 1, ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ – 2, ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ – 2, ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ – 19, ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ – 5, ст. 15.15.10 КоАП РФ – 2, ст. 15.15.11 КоАП РФ – 3, ч. 1.1 ст. 5.63 КоАП РФ – 1, ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ – 6, ч. 1 ст. 25 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях – 2.

По результатам принятых органами прокуратуры области мер восстановлены права 211 хозяйствующих субъектов.

На постоянной основе отслеживается состояние законности при проведении в отношении субъектов предпринимательской деятельности гласных оперативно-розыскных мероприятий «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств».

Всего в 2022 г. проведено 19 таких мероприятий, соответствующие оперативно-служебные материалы изучены работниками органов прокуратуры области, установлено 4 нарушения закона, связанных с порядком изъятия и хранения предметов и документов, используемых в предпринимательской деятельности.

С целью их устранения 14.04.2022 начальнику УМВД России по Ульяновской области внесено представление.

После внесения акта прокурорского реагирования руководством регионального подразделения МВД России внесены коррективы в работу оперативных подразделений, в связи с чем аналогичные нарушения закона ими не допускались, 7 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

Пример 1:

В марте прошлого года к Уполномоченному с жалобой на действия по возбуждению административных дел Росприроднадзором обратилась Общество. Изучив обстоятельства обращения, были сделаны выводы о необоснованности ряда проведенных Росприроднадзором мероприятий.

Генеральному прокурору Российской Федерации было направлено соответствующее обращение.

По результатам проведенной проверки было установлено, что исполнение ранее выданного предписания, вопреки требованиям ч. 21 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Управлением выявлены нарушения, не относящиеся к предмету проверки.

По признакам совершения должностными лицами Управления действий, выходящих за пределы полномочий, Ульяновским природоохранным прокурором 01.06.2022 направлены материалы в Следственный комитет Российской Федерации по Ульяновской области для решения вопроса об уголовном преследовании.

Пример 2:

К Уполномоченному обратилось Общество с жалобой на действия сотрудников полиции. В ходе изучения материалов обращения было установлено, что при проведении сотрудниками УМВД России по Ульяновской области оперативно-розыскных мероприятий ООО были изъяты необходимые для деятельности предприятия предметы и документы.

Уполномоченным обращено внимание органов прокуратуры региона на нарушение закона, допущенные сотрудниками полиции при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

В ходе проверки документы и предметы возвращены компании.

Пример 3:

К Уполномоченному обратилось Общество с жалобой на действия сотрудников полиции. В ходе изучения материалов обращения было установлено, что при проведении сотрудниками УМВД России по Ульяновской области оперативно-розыскных мероприятий ООО были изъяты необходимые для деятельности предприятия предметы и документы.

Уполномоченным обращено внимание органов прокуратуры региона на нарушение закона, допущенные сотрудниками полиции при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

В ходе проверки документы и предметы возвращены компании.

Пример 4:

На совместном приеме Уполномоченного с заместителем прокурора области, поступило обращение со стороны предпринимателя о незаконности изъятия транспортных средств, принадлежащих компании, по уголовному делу по факту хищения имущества другого юридического лица.

Прокуратура области поддержала Уполномоченного по вопросу необоснованности ареста транспорта компании.

В результате проделанной работы состоялся возврат транспортных средств.



Встреча предпринимателей г. Дмитровград совместно с прокурором Силантьевым И. М., руководителем подразделения УФНС Авдониным М. Г. и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Толчиной Е. А.

13 апреля 2022 г.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Проработка основных предложений по совершенствованию правового положения предпринимателей, организация просветительских мероприятий, подготовка правовой позиции Уполномоченного по отдельным жалобам и обращениям предпринимателей осуществляется в партнерстве с отраслевыми бизнес-объединениями, экспертами, сотрудничающими с Уполномоченным на условиях pro bono publico, и при поддержке общественных представителей.

«Деловой климат в России» — это ставшая традиционной главная площадка для подведения итогов уходящего года и формирования основных направлений развития деловой среды на будущее и одна из главных платформ для взаимодействия бизнеса и власти.



Форум «Деловой климат в России» Мастер-класс «Оптимизация рисков от проверок бизнеса и пошаговый алгоритм действий»

9 декабря 2022 г.

На площадках форума «Деловой климат в России» участники разбирали полезные кейсы, которые помогут предпринимателям выстроить конструктивный и продуктивный диалог с налоговыми службами, а также контролирующими органами, наведывающимся на предприятия с проверками.

Уполномоченный Екатерина Толчина являлась модератором двух площадок форума:

1. Мастер-класс «Оптимизация рисков от проверок бизнеса и пошаговый алгоритм действий» – как с выгодой для себя пройти «проверку» своего бизнеса, как защитить себя от рисков и непредвиденных расходов после проверок, пошаговая инструкция при появлении на пороге проверяющего из любого контролирующего органа.



2. Круглый стол «Перезагрузка КНД – от штрафов к профилактике» с участием руководства прокуратуры Ульяновской области в лице Евгения Спиридонова, руководителя Росприроднадзора Алексея Орлова, руководителя инспекции труда Натальи Саркисовой и представителей МЧС и Роспотребнадзора.

Что рассмотрено?
– возможен ли переход на партнерский уровень отношений власти и бизнеса?
– штраф – не ключевой инструмент проверок,
– профилактика нарушений – основная задача контрольных органов.





ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

«Деловая Россия» - общероссийская общественная организация, представляющая интересы частных несырьевых компаний, которые добиваются лидирующих позиций в своих отраслях. Объединена на федеральном уровне совместно с Правительством РФ прорабатывает ряд инициатив, которые помогут регионам создать условия для непрерывной работы предприятий в новых условиях. Организация представлена в 85 субъектах России.

Ульяновское областное региональное отделение создано в 2006 году. В составе отделения находятся 35 энергичных, целеустремленных бизнесменов, которые заинтересованы в плодотворной деятельности общественной организации.

«Деловая Россия» активно продвигает интересы бизнес-сообщества и взаимодействует с органами власти. Также объединение участвует в работе по улучшению инвестиционного климата и совершенствованию регуляторной среды региона, помогает создавать механизмы поддержки субъектам предпринимательской деятельности, способствует привлечению инвестиций.



**ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ**

В августе 2022 года региональное объединение «Деловая Россия» возглавила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Толчина Е.А.

В октябре 2022 года состоялась встреча председателя «Деловой России» с Губернатором Ульяновской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, в ходе которой обсуждались меры поддержки бизнес-сообществ и инициативы по развитию предпринимательской деятельности в регионе.

В завершение встречи было подписано соглашение о сотрудничестве между Правительством региона и Общероссийской общественной организацией «Деловой Россией». Документ предусматривает сотрудничество с целью развития сферы предпринимательства и инвестиционной деятельности на территории региона, создания наиболее благоприятных условий для ведения бизнеса и развития конкуренции.

Одно из направлений сотрудничества — совместная подготовка предложений по повышению инвестиционной активности региона. Особое значение в этом имеет работа по внедрению в Ульяновской области Регионального инвестиционного стандарта.



Встреча председателя «Деловой России» с Губернатором Ульяновской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей Ульяновской области

3 октября 2022 г.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

Региональный инвестиционный стандарт выступает в роли инструмента по созданию комфортных условий для ведения бизнеса в регионах и привлечению инвесторов.

В 2022 году Ульяновская область вошла в число 33 пилотных субъектов по внедрению стандарта. Ранее инвестиционная декларация региона, которая является одним из основных элементов стандарта, была признана образцовой на федеральном уровне.

Региональное отделение «Деловая Россия» координирует процесс внедрения данного стандарта, важнейшей задачей которого, является построение диалога между властью и бизнесом. В планы организации входит реализация общественных, социальных и благотворительных проектов, которые ульяновский бизнес готов вести для процветания региона.



Представление Регионального инвестиционного стандарта на заседании Совета по инвестициям Ульяновской области под руководством Губернатора и Председателя регионального отделения «Деловая Россия»

13 октября 2022 г.



Участие Председателя регионального отделения «Деловая Россия» в заседании Губернаторского совета по инвестициям и Губернаторского совета по развитию международных, внешнеэкономических связей, межрегионального сотрудничества и продвижению Ульяновской области на международном и межрегиональном уровне

26 января 2023 г.

Областной инвестиционной командой ведется слаженная и активная работа по реализации данного стандарта на территории нашей области.

Уже в январе 2023 года состоялось совместное заседание Губернаторского совета по инвестициям и Губернаторского совета по развитию международных, внешнеэкономических связей, межрегионального сотрудничества и продвижению Ульяновской области на международном и межрегиональном уровне. Темой заседания стало обсуждение плана мероприятий в сфере развития международных и межрегиональных связей Ульяновской области на 2023 год, а также подписание инвестиционных соглашений. В заседании приняли участие Вице-президент «Деловой России» и Руководитель Департамента регионального развития Исполнительного комитета «Деловой России».

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

За 2022 год проведено 157 просветительских мероприятий, в которых приняли участие более 12 000 человек.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности проводятся различные мероприятия – конференции, семинары, слушания, круглые столы, организованные и проведенные непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса и просвещения в правовых вопросах.



Брифинг в пресс-центре «Улправда» на тему «Популяризация профилактических визитов КНО, снижение административного давления на бизнес и последствий от нарушений»

10 октября 2022 г.

В 2022 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей была организована и проведена масштабная медиакомпания по информационному сопровождению мероприятий по популяризации профилактических визитов КНО, снижению административного давления на бизнес и последствий от нарушений.

26.10.2022 в пресс-центре «Улправда» с участием Уполномоченного, а также Саркисовой Н.А. – руководителя Государственной инспекции труда в Ульяновской области, Вагина В.В. – заместителя главного государственного инспектора Ульяновской области по пожарному надзору Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Филькиной Е.С. – директора образовательного центра «Смарт», был проведен брифинг в прямом эфире на тему: «Популяризация профилактических визитов контрольно-надзорных органов Ульяновской области, снижение административного давления на бизнес и последствий от нарушений». В брифинге принимали участие представители СМИ – ГТРК «Волга», «Улправда-ТВ», «Медиа 73», «Народная газета», «Улпресса», «Деловое обозрение».

02.11.2022 Уполномоченным совместно с телеканалом «Реporter 73» был осуществлен выезд в р.п. Чердаклы для съемки сюжета по обращению ООО «Интерна», а так же проведен прямой эфир на радио «2x2» с целью обсуждения профилактических визитов контрольно-надзорных органов на предприятия Ульяновской области, которые проводят для снижения административного давления на бизнес и разъяснения последствий от выявленных нарушений владельцам производств.

07.11.2022 Уполномоченный принимала участие в записи передачи «Тема дня» на ГТРК «Волга» и 08.11.2022 – в записи передачи «Разберемся» на телеканале «Реporter73» с разъяснениями, что такое профилактический визит КНО, как и в отношении кого он проводится, как узнать о его проведении и важные особенности данного мероприятия.

15.11.2022 Уполномоченным был проведен прямой эфир в Центре развития региона на тему «Популяризация профилактических визитов контрольно-надзорных органов Ульяновской области».

В целом, Уполномоченным проводится плотное взаимодействие с руководителями всех контрольно-надзорных органов региона с целью увеличения профилактических визитов, разъяснения контрольно-надзорным органам об их ключевой задаче – консультирование бизнеса, о возможности заключения соглашения между органом контроля и бизнесом о сроках и способах устранения нарушений. Примером в нашем регионе может служить Государственная инспекция труда Ульяновской области. После взаимодействия с Уполномоченным у указанного контрольно-надзорного органа количество профилактических мероприятий выросло вдвое. Также в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Государственной инспекции труда в Ульяновской области активно применяются меры предупредительного характера.



ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

На сегодняшний день информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области является особым инструментом взаимодействия с населением.

Одним из эффективных способов доведения до общества информации о деятельности Уполномоченного и ее результатах, о наиболее актуальных вопросах взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности и власти являются выступления бизнес-омбудсмена в средствах массовой информации.

В отчетном периоде Уполномоченным проведена объемная работа по взаимодействию с населением через СМИ в формате прямых эфиров, интервью, пресс-конференций, брифингов, форумов и т.д.



Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в программе «Тема дня» на региональном телеканале «ГТРК Волга»

10 октября 2022 г.

В 4 квартале 2022 года бизнес-омбудсменом совместно с прокуратурой и представителями бизнес-сообществ проведены мероприятия по популяризации профилактических визитов контрольно-надзорных органов, снижению административного давления на бизнес и последствий от нарушений, которые освещались в региональных средствах массовой информации Ульяновска и Ульяновской области (ГТРК «Волга», телеканал «Реporter 73», Улправда-ТВ, Медиа 73, Улпресса, Радио «2x 2», Авторадио, Русское радио, Лав радио, Шансон, Дорожное радио, Татар радиосы, радио Дача, Народная газета, журнал «Деловое обозрение»).

За прошедший год в средствах массовой информации регионального и федерального уровня деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отражалась более - 550 раз.

С начала 2022 года Уполномоченным активно ведется Telegram-канал, а также на постоянной основе продолжается работа в социальной сети «ВКонтакте», которые используются преимущественно для оперативного информирования предпринимателей о предстоящих мероприятиях, организованных Уполномоченным или проходящих с его участием, а также для трансляции новой информации. Страницы открыты для обращений и получения обратной связи.



t.me/Tolchina_Ekaterina



vk.com/id669253973

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Для обеспечения открытости реализуемой деятельности в постоянном режиме обновляется сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

На сайте размещается информация о функциях и полномочиях Уполномоченного, результатах его работы, о законодательстве и наиболее актуальных проблемах в сфере бизнеса, видах государственной поддержки бизнеса, предстоящих мероприятиях. Кроме того, на сайте размещена контактная информация, полезные материалы, подготовленные Уполномоченным совместно с органами государственной власти. Также через сайт осуществляется прием обращений субъектов предпринимательской деятельности в электронной форме.

432063 г. Ульяновск, ул. Льва Толстого 58, каб. 30, 29, 28 | (8422)58-12-77 | ulyanovsk@ombudsmanbiz.ru

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области | официальный сайт

Приёмная (8422) 58-12-77 | ОБРАТИТЬСЯ

ГЛАВНАЯ | ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ | НОВОСТИ | СМИ О НАС | ДОКУМЕНТЫ | ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА | АНТИРЕЙТИНГ | КОНТАКТЫ

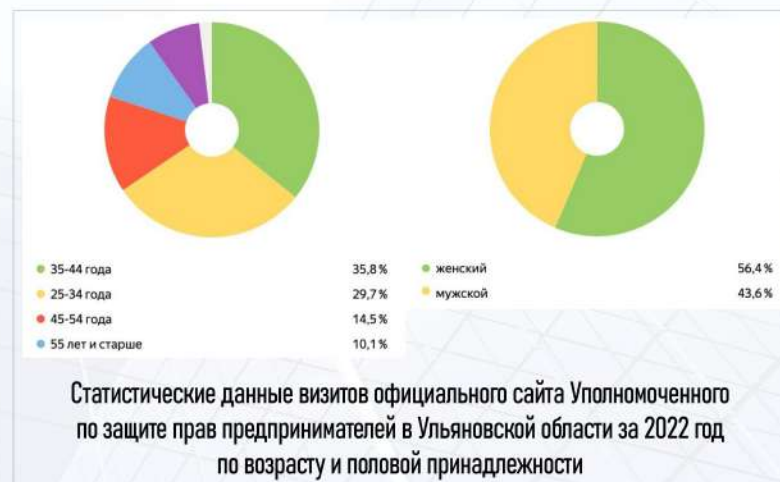
МЕРОПРИЯТИЯ С УЧАСТИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО | Посмотреть все

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области
Бизнес-омбудсмен Ульяновской области (biznespravo73.ru)

Материалы, размещаемые на сайте, дублируются рассылкой по электронной почте общественным представителям Уполномоченного, бизнес-объединениям предпринимателей и муниципальным центрам развития предпринимательства.

Статистические данные официального сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области за 2022 год по данным Яндекс-метрики составили:

- посещаемость сайта – 13 000 единиц;
- география посетителей (кроме предпринимателей Ульяновской области): Москва, Нижний Новгород, Санкт-Петербург, Саратов, Самара, Новосибирск, Казань, Ростов-на-Дону.



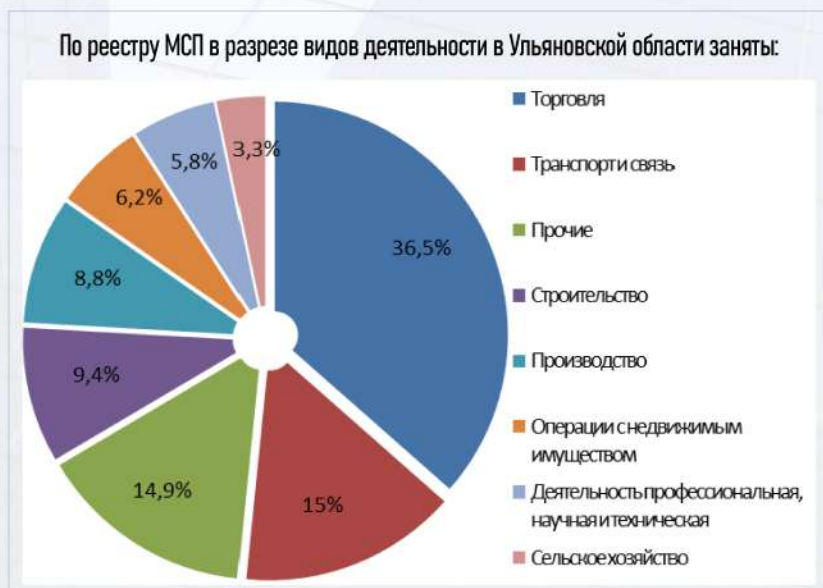
Данные о работе регионального Уполномоченного на регулярной основе направляются для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru. За 2022 год было опубликовано более 50 таких материалов.

В связи с ростом количества субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в получении информации о защите своих прав, а также, исходя из необходимости расширения сферы профилактических мер по предупреждению совершения правонарушений вследствие недостаточного уровня правовой грамотности населения, аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области будет продолжена работа в части правового просвещения бизнес-сообществ региона.



ФАКТЫ В ЦИФРАХ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/?t=1615813424314>) на 10.01.2023 в Ульяновской области осуществляют деятельность 42 412 субъектов МСП (юрлица – 15 877, ИП – 26 535) с числом занятых 116 816 человек.



Число субъектов МСП за 2022 год увеличилось на 616 единиц, а число работников выросло на 1 840 человек.

За текущий год наблюдается рост вновь зарегистрированных субъектов МСП – 7 384 (юр.лица – 1 714, ИП 5 670), по сравнению с 2021 годом – 7 298 (юр.лица – 1 360, ИП 5 938).

Численность прекративших деятельность (снятых с налогового учёта) в 2022 году составила – 5 925 (юр.лица 1 368, ИП 4 557), за аналогичный период 2021 года – 7 151 (юр.лица 1 914, ИП 5 237).



По итогам 2022 г. от субъектов МСП поступило налогов (НПД, УСН и патент) в размере 4 539,3 млн. рублей или 124,3% от поступлений 2021 года. (2021 – 3 650,4 млн. рублей).

В 2022 году по защите прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры региона выявлено более 1,5 тыс. нарушений закона, связанных с незаконным нормотворчеством, неправомерным вмешательством в деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ущемлением их прав и законных интересов в процессе осуществления государственного и муниципального контроля, бюрократической волокитой, установлением «административных барьеров».

В частности, в ходе реализации полномочий, определенных федеральным законодательством, регламентирующим вопросы контрольно-надзорной деятельности, в том числе обязанности согласования внеплановых проверок, надзирающими прокурорами ульяновской области предотвращено незаконное вмешательство в деятельность свыше 200 хозяйствующих субъектов



ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приложение №1

№ п/п	Проблематика	Предложения по дальнейшему решению проблемы
Сфера регулирования: налоги		
1	<p>Избыточное администрирование в налоговой сфере, недостаточная деятельность по предупреждению налоговых правонарушений.</p> <p>В течение последнего времени мы наблюдаем усиление администрирования государства в налоговой сфере. Усложнению подвергаются все составные части, все элементы, все стадии данной деятельности: и стадия исчисления налогов, и стадия их уплаты, и налоговый контроль.</p> <p>Контрольная работа налоговых органов особенно усилилась; она несет в себе важную функцию, важное послание государства бизнесу, которое заключается в неотвратимости ответственности за неуплату налогов.</p> <p>Однако такому жесткому администрированию должны соответствовать реализуемые принципы открытости и прозрачности налоговой системы. Последние 5-10 лет налоговые органы существенным образом продвинулись на этом направлении, в их деятельности начали появляться отдельные элементы предупреждения налоговых правонарушений. Налоговые органы могли бы больше уделять внимания разъяснению на стадии формирования нарушения</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части совершенствования работы органов ФНС России в части предупреждения правонарушений, совершаемых субъектами предпринимательской деятельности</p>
2	<p>Реорганизация налоговых органов, негативное отражение этих процессов на контрольной работе и, как следствие, на налогоплательщиках.</p> <p>В 2022 году в ряде субъектов РФ, входящих в ПФО, проведена реорганизация налоговых органов, в ходе которой территориальные органы были ликвидированы, а на их базе были созданы единственные управления ФНС по субъекту. Такая реформа коснулась Ульяновской области, Республики Марий Эл и Чувашской Республики. Вероятно, что данная работа будет продолжена.</p> <p>Вместе с тем контрольная работа реорганизованных органов вызывает у налогоплательщиков вопросы.</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить письмо в ФНС России с инициативами по совершенствованию работы налоговых органов в новой организационной форме.</p>



3	<p>Вступление в силу с 01.01.2024 п. 25 Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 «Документы и документооборот в бухгалтерском учете», предусматривающей обязанность экономических субъектов хранить документы бухгалтерского учета, а также данные, содержащиеся в таких документах, и размещать базы указанных данных на территории Российской Федерации.</p> <p>Опрос предпринимателей, хранящих соответствующую документацию на серверах в дата-центрах за пределами РФ, показал, что они или не знают о таком требовании законодательства, либо им не известно, каким образом подлежит исполнению данная норма, а также оговорка о применении норм и правил иностранных государств.</p>	<p>Правительству Ульяновской области:</p> <p>Направить предложения в Совет Федерации Федерального собрания РФ о переносе вступления в силу п. 25 Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 «Документы и документооборот в бухгалтерском учете» на более поздний срок, а также о проведении исследования фактической потребности и возможности рынка Российской Федерации по хранению данной информации, и после этого рассмотреть возможность направить предложения о внесении изменений в федеральное законодательство Российской Федерации в части обеспечения максимального уровня сохранности тайны данной информации, а также устанавливающих жесткую ответственность за незаконное получение, передачу и изъятие такой информации.</p>
4	<p>Применение противоречащих законодательству разъяснений ФНС.</p> <p>НК РФ закреплен принцип невиновности, который гласит, что «лицо считается невиновным в совершении налогового правонарушения, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке. Лицо, привлекаемое к ответственности, не обязано доказывать свою невиновность в совершении налогового правонарушения. Обязанность по доказыванию обстоятельств, свидетельствующих о факте налогового правонарушения и виновности лица в его совершении, возлагается на налоговые органы. Неустраняемые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица» (п. 6 ст. 108 НК РФ).</p> <p>В письме ФНС России от 10.10.2022 №БВ-4-7/13450@ описывается практика привлечения налогоплательщиков к ответственности и даются руководящие указания нижестоящим налоговым органам. При этом там есть такие положения: «...право на вычет фактически понесенных расходов при исчислении налога на прибыль может быть реализовано налогоплательщиком, содействовавшим в устранении потерь казны - раскрывшим в соответствии с требованиями подпункта 6 пункта 1 статьи 23, пункта 1 статьи 54 Налогового кодекса сведения и документы, позволяющие установить лицо, осуществившее фактическое исполнение по сделке, осуществить его налогообложение и таким образом вывести фактически совершенные хозяйственные операции из не облагаемого налогами оборота».</p> <p>Это руководящее положение прямо указывает на то, что налогоплательщик должен сам доказать свое право, при этом он обязан «содействовать» налоговым органам.</p> <p>Это положение закреплено не в нормативно-правовом акте, а в письме, которое не прошло никакого контроля, тогда как она напрямую затрагивает права и обязанности проверяемых лиц.</p>	<p>Правительству Ульяновской области:</p> <p>Направить письмо в ФНС России с инициативами о приведении разъяснений ФНС России с соответствие с федеральным законодательством.</p>



5	<p>Ограничения, вводимые должностными лицами налоговых органов, при ознакомлении с материалами налоговой проверки, со ссылкой на налоговую тайну.</p> <p>Так, например, в ходе налоговой проверки зачастую как доказательства используются данные налоговых учетов. Вместе с тем на стадии ознакомления с материалами налоговой проверки, по результатам которой налогоплательщик должен сформировать свою позицию и подать возражения, он не допускается к первичной информации из этих учетов, лишен возможности ее проверить, сопоставить с другим доказательствами.</p> <p>Вместе с тем данные из учетов активно используются налоговыми органами при вынесении решений о привлечении к налоговой ответственности. Необходимо законодательно устранить это неравенство.</p>	<p>Законодательному Собранию Ульяновской области рекомендовать в порядке законодательной инициативы предложить внести соответствующие изменения в федеральное законодательство.</p>
---	---	---

Сфера регулирования: частное образование

6	<p>Отсутствие равенства прав педагогов, работающих в частных образовательных организациях и государственных:</p> <ul style="list-style-type: none">- педагогическим работникам, работающим у ИП с лицензией, не начисляется педагогический стаж,- молодые специалисты частных образовательных организаций и ИП не получают стимулирующие выплаты, которые получают молодые специалисты в государственных образовательных организациях (суммарно 100 000 руб.по за первые три года работы) <p>Согласно пп. 19 п. 1 ст.27 Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на досрочную пенсию положено «лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста». При этом, по мнению ПФР ИП не является учреждением или организацией. Свои права педагогам приходится отстаивать в судебном порядке.</p> <p>Проблема связана с нежеланием муниципалитетов оказывать поддержку как педагогам, работающим в сфере частного образования.</p>	<p>Правительству Ульяновской области:</p> <p>Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения в пп. 19 п. 1 ст. 27 Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а именно дополнить словами «..., а также у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.»</p>
---	---	---



7	<p>Многие регионы вводят пониженную ставку УСН в размере 1% для социальных предпринимателей, состоящих в реестре. В Ульяновской области по-прежнему равна 6%. Снижение налога позволит частным образовательным организациям сдерживать рост цен на рынке услуг, сохраняя при этом высокое качество образования, делая его не только альтернативным, но и доступным.</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить обращение в Законодательное собрание Ульяновской области с законодательной инициативой о снижении ставки УСН для социальных предпринимателей</p>
8	<p>Проблема в нехватке денежных средств для продвижения новых проектов в частном образовании, так как значительная часть денежных средств уходит на оплату аренды, ремонт и покупку оборудования. Сумма гранта социальным предпринимателям 500 тыс. руб. недостаточна для реализации крупных серьезных проектов.</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части увеличения суммы гранта социальным предпринимателям до 1 млн. руб.</p>
9	<p>Ограничение численности сотрудников в связи с применением среднесписочной численности работников. Применение среднесписочной численности работников накладывает ограничение на численность сотрудников. Однако нельзя сопоставить количество персонала в сфере образования с другими сферами. Например, для магазина площадью 400 кв.м. достаточно штата из 5-6 человек, а для детского сада такой же площади необходимо минимум 10-12. Данное ограничение сдерживает рост бизнеса в сфере образования, так как предприниматель зачастую имеет желание и возможность открыть дополнительные филиалы/группы, но не может этого сделать из-за лимита сотрудников. Поэтому бизнес либо не развивается, либо дробится.</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в п.5 ст.346.43 Налогового Кодекса Российской Федерации об ограничении среднесписочной численности работников.</p>
10	<p>Отсутствие финансирования содержания зданий для частных образовательных организаций и ИП Частные детские сады не получают возмещение за уход и присмотр, которое получают муниципальные детские сады, а в это возмещение как раз входят и эти затраты, и коммунальные платежи и т.д. При этом по итогам проверок частные детские сады делают капитальные ремонты и реконструкции для соответствия требованиям тех или иных надзорных органов. Эти расходы предпринимателям никогда и никто не возмещает, поэтому они вынуждены включать их в состав родительской платы.</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части выделения частным образовательным организациям ежегодных грантов или субсидий, возмещающих затраты на ремонт или реконструкцию в размере минимум 50% от понесенных затрат.</p>
11	<p>Высокие ставки страховых взносов сдерживают рост заработных плат в социальной сфере, а также способствуют появлению «серых зарплат». На сегодняшний день социальные предприниматели платят страховые взносы в размере 30%, в то время как для социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2023 и 2024 годы утверждена ставка 7,6%</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения в п.2.2 ст.427 НК РФ, изложить в следующей редакции: «для организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющих</p>



		упрощенную систему налогообложения, и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения, осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального)»
Сфера регулирования: оценочная деятельность (кадастровая оценка земельных участков)		
12	<p>Совершенствование законодательства, регламентирующего установление кадастровой стоимости объектов в размере рыночной стоимости.</p> <p>В соответствии с частью 11 статьи 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» бюджетное учреждение вправе принять решение об отказе в установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости в связи с использованием неполных и (или) недостоверных сведений, расчетными или иными ошибками, повлиявшими на итоговый результат определения рыночной стоимости такого объекта недвижимости, нарушением требований законодательства об оценочной деятельности при составлении отчёта об оценке рыночной стоимости такого объекта недвижимости</p> <p>Однако как показывает практика, проверка проходит формально и выносятся решения, которые не оказывают существенного влияния на рыночную стоимость.</p> <p>Вторая проблема - это затягивание сроков рассмотрения вопроса и соответственно количество принятых положительных решений.</p>	<p>Правительству Ульяновской области: Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части совершенствования положений, регламентирующих установление кадастровой стоимости объектов в размере рыночной стоимости:</p> <p>1. Судебные расходы при оспаривании кадастровой стоимости подлежат взысканию с того субъекта, чьим актом утверждено оспариваемое значение кадастровой стоимости. Если кадастровая стоимость утверждена уполномоченным органом, то судебные расходы взыскиваются с этого органа, а если она утверждена актом бюджетного учреждения в порядке ст. 16 Закона о кадастровой оценке – то с бюджетного учреждения.</p> <p>Подобная позиция является формально правильной. В этой связи разумным шагом было бы канализирование источника возмещения судебных расходов на фигуру бюджетного учреждения. Именно его действия (бездействие) приводят к получению завышенных или заниженных значений кадастровой стоимости, нарушающих права заявителей. Поэтому возложение судебных расходов на учреждение в большей степени способствовало бы достижению цели частной превенции и стимулировало бы учреждение к недопущению в будущем нарушений прав собственником объектов недвижимости.</p> <p>2. Заключение соглашений на взаимодействие ОГБУ «ЦГКО» и СРО на проведение обучений, либо дополнительных квалифицированных экзаменов, либо введение дополнительных требований к сотрудникам проверяющим отчет и более того наличие надзорного органа.</p> <p>3. Предложить внести изменения в Закон о государственной кадастровой оценке (ввести положение об экспертизе отчета об оценке рыночной стоимости объекта недвижимости в экспертном совете саморегулируемой организации оценщиков как дополнительном механизме контроля правильности определения рыночной стоимости).</p>



Сфера регулирования: оценочная деятельность (кадастровая оценка земельных участков)

13

Действующая редакция норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы определения размера вознаграждения экспертов и порядка их взыскания, не позволяет однозначно толковать право.

Как минимум 60% назначенных в судах общей юрисдикции судебных экспертиз остаются неоплаченными (причем, как назначаемых в негосударственные экспертные организации, так и в государственные). В результате отсутствия оплат сторонами судебных процессов, в пользу экспертной организации, у экспертных организаций нет средств на оплату работы специалистов, а это прямое нарушение Конституции РФ (ст. 37), где «каждый имеет право на вознаграждение за труд».

Судебно-экспертное учреждение проводит экспертизу и направляет в суд заключение вместе с заявлением о возмещении понесенных расходов. А затем судебно-экспертные организации вынуждены самостоятельно вести работу по взысканию причитающихся им сумм, в связи, с чем несут дополнительные расходы. Но дебиторская задолженность с каждым разом увеличивается по правилу «геометрической прогрессии» и приобретает масштабные размеры, переходит в безнадежную дебиторскую задолженность, бизнес несет убытки, и наконец, полностью прекращает свою деятельность. Кроме того, это увеличивает нагрузку на службу судебных приставов. Таким образом, в сложившейся ситуации судебные эксперты фактически работают бесплатно, чем прямо нарушается ст. 7 Конституции РФ и ст. 129 ТК РФ.

Правительству Ульяновской области:

Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений:

- абз. 2 ч. 2 ст. 85 ГПК РФ изложить в следующей редакции: «Эксперт или судебно-экспертное учреждение не вправе отказаться от проведения порученной им экспертизы в установленный судом срок, при условии внесения денежных сумм, подлежащих выплате экспертам на счет, открытый в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с ч. 1 ст. 96 настоящего Кодекса».

- ч. 1 ст. 96 ГПК РФ изложить в следующей редакции: «Денежные суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам и специалистам, или другие связанные с рассмотрением дела расходы, признанные судом необходимыми, предварительно вносятся на счет, открытый в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, соответственно Верховному Суду Российской Федерации, кассационному суду общей юрисдикции, апелляционному суду общей юрисдикции, верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному суду, управлению Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, а также органу, осуществляющему организационное обеспечение деятельности мировых судей, стороной, заявившей соответствующую просьбу в срок установленных судом. В случае, если указанная просьба заявлена обеими сторонами, требуемые суммы вносятся сторонами в равных частях. В случае если в установленный судом срок на счет, открытый в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, соответственно Верховному Суду Российской Федерации, кассационному суду общей юрисдикции, апелляционному суду общей юрисдикции, верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному суду, управлению Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, а также органу, осуществляющему организационное обеспечение деятельности мировых судей не были внесены денежные суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам и специалистам или другие связанные с рассмотрением дела расходы, признанные судом необходимыми, суд вправе отклонить ходатайство о назначении экспертизы и вызове свидетелей, если дело может быть рассмотрено и решение принято на основании других представленных сторонами доказательств».



Сфера регулирования: торговля и оказания услуг в нестационарных торговых объектах

15

Малый бизнес, осуществляющий предпринимательскую деятельность в сфере торговли и оказания услуг в нестационарных торговых объектах, испытывает трудности, связанные с дискриминационным подходом в сфере регулирования этого вида деятельности.

Дискриминация заключается в разных подходах в регулировании торговой деятельности между стационарными и нестационарными торговыми объектами (далее - НТО). Стационарные торговые объекты, имеют более привилегированное положение по отношению к НТО, например, существенная разница в оплате аренды земельного участка и права на размещение НТО, установлен запрет на торговлю определенными группами товара в НТО, региональным законодательством запрещено размещение НТО рядом с многоквартирными жилыми домами ближе установленного расстояния. При этом оба вида торговых объектов имеют идентичную техническую металлоконструкцию, имеют одинаковое инженерно-техническое подключение и связь с фундаментом и землей, различаются торговые объекты только площадью.

В связи с тем, что правовые основания указанных ограничений закреплены в федеральном законодательстве и детализированы в региональном, приводит к систематическим нарушениям действующего законодательства РФ о конкуренции, что, в свою очередь, ведет к снижению рентабельности бизнеса, бесконечным судебным процессам, к сокращению либо прекращению данного вида деятельности

Начиная с 2010 г. законодатель, внося изменения в п.п.5, 6 ст.2 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ (ред. от 19.12.2022) "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и давая определения понятием стационарного и нестационарного торговых объектов, допустил ряд ошибок, подменив одно понятие другим. Указанные ошибки, и неточности формулировок легли в основу значительного количества других подзаконных нормативно-правовых актов, создавших массу проблем для малого бизнеса.

Предложение:

Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и изложить пункты 5 и 6 статьи 2 в следующей редакции:

стационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение площадью более 15 кв.м., имеющие фундамент или прочно связанные фундаментом такого здания, строения, сооружения с землей и подключенные (технологически присоединенные) к сетям инженерно-технического обеспечения;

нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, размещенные на срок проведения массового общественного мероприятия или сезонного мероприятия, имеющие площадь менее 15 кв.м., не связанные прочно с земельным участком, а также передвижное сооружение, палатки, шатры и иные быстро возводимые ручным способом легкие конструкции площадью более 15 кв.м.



Сфера регулирования: : меры поддержки мобилизованных субъектов МСП

16

В октябре 2022 года Федеральным законом от 20.10.2022 № 406-ФЗ были установлены меры поддержки лиц, участвующих в специальной военной операции, в том числе право субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), заключивших до даты мобилизации их участника (учредителя) кредитный договор (договор займа), призванных на военную службу в связи с объявлением частичной мобилизации, право на обращение к кредитору с требованием о предоставлении льготного периода на условиях, аналогичных установленным статьей 7 Федерального закона от 03.04.2020 № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа», с учетом обусловленных частичной мобилизацией особенностей.

В соответствии с указанными изменениями в течение льготного периода (так называемых «кредитных каникул») заемщик вправе не вносить платежи по договору. При этом право на «кредитные каникулы» может быть реализовано заемщиком в любой момент времени действия кредитного договора (договора займа), но не позднее 31.12.2023, а срок «кредитных каникул» составит весь срок военной службы единственного участника общества, увеличенный на 90 дней, и может быть продлен на время его нахождения в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях на излечении.

«Кредитные каникулы» не предполагают прощения долга и предоставляются в форме отсрочки платежей на весь срок военной службы единственного участника общества. Кроме того, начисленные в течение «кредитных каникул» проценты продолжают начисляться и капитализируются (включаются в сумму обязательств заемщика по основному долгу).

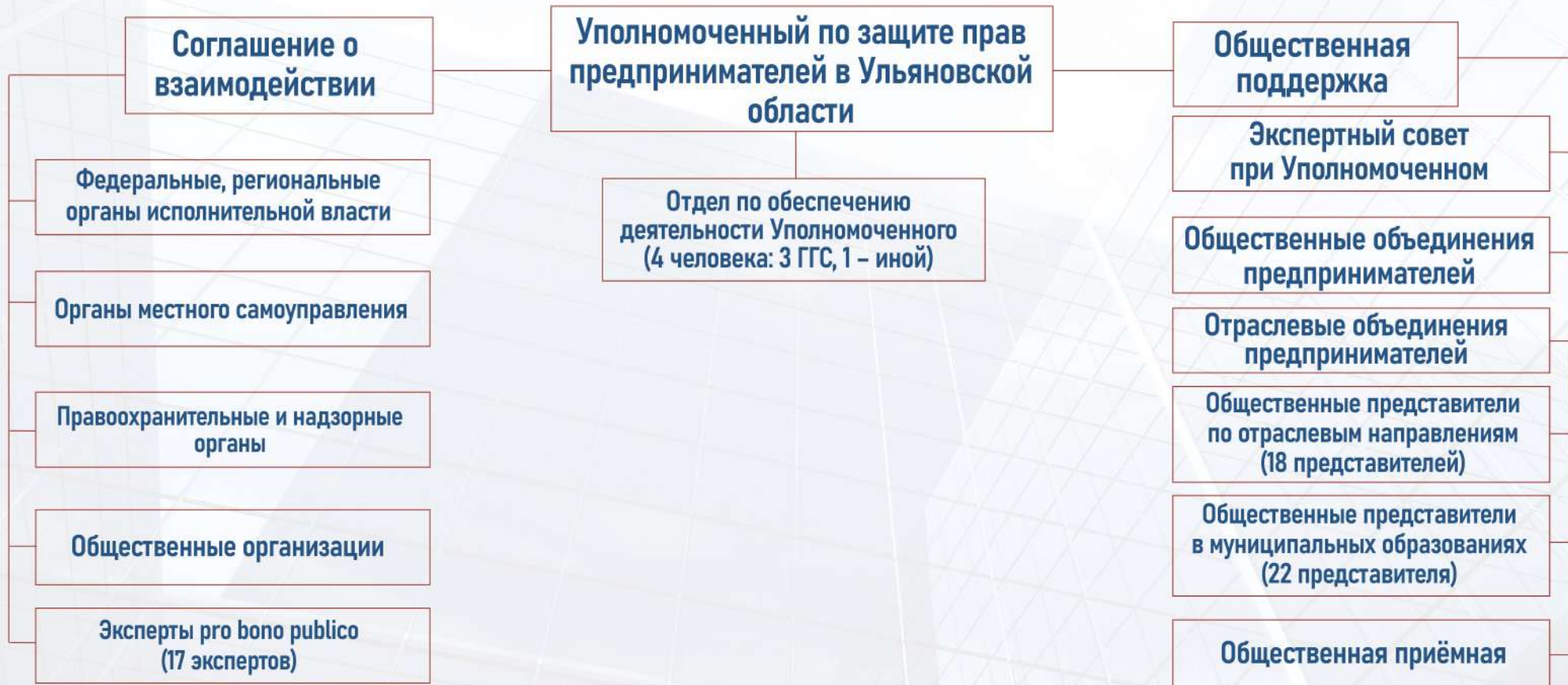
Между тем в действиях заемщиков-военнослужащих, исполняющих свой воинский долг, с момента их мобилизации отсутствует волеизъявление на неисполнение кредитных обязательств (равно как и какие-либо виновные действия с их стороны).

Законодательному Собранию Ульяновской области рекомендовать в порядке законодательной инициативы предложить внести изменения в Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» с целью закрепления возможности неначисления в течение «кредитных каникул» процентов по кредитам и займам мобилизованных субъектов МСП.



СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение №2





Спасибо за внимание!

Приёмная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области

Адрес: 432970, г. Ульяновск, ул. Льва Толстого д.58, каб 28, 29, 30

Телефон: 8 (8422) 58-12-77; 58-13-31; 58-13-11

E-mail: uzpp-73@mail.ru

Сайт: www.biznespravo73.ru